

รายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ของ  
พระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. ๒๕๕๘ (พ.ร.บ. กองทุนฯ)

ส่วนที่ ๑  
ข้อมูลเบื้องต้น

๑. หน่วยงานผู้รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์  
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (กองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ)
๒. หน่วยงานผู้บังคับใช้กฎหมาย  
กองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ
๓. ผู้รักษาการตามกฎหมาย  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
๔. เหตุแห่งการประเมินผลสัมฤทธิ์ (ตอบได้มากกว่า ๑ ข้อ)
- ครบรอบระยะเวลาที่กำหนด
- ได้รับหนังสือร้องเรียนหรือข้อเสนอแนะจากผู้เกี่ยวข้องในเรื่อง (ระบุเรื่องที่ได้รับการร้องเรียนหรือมีข้อเสนอแนะ).....
- ได้รับข้อเสนอแนะจากคณะกรรมการพัฒนากฎหมายในเรื่อง (ระบุเรื่องที่ได้รับการเสนอแนะให้ประเมิน).....
- อื่น ๆ คือ.....
๕. วันที่มีเหตุแห่งการประเมินผลสัมฤทธิ์วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยประเมินผลที่เกิดจากการบังคับใช้กฎหมายตั้งแต่วันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๘ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๕
๖. รายชื่อกฎหมายที่เป็นส่วนหนึ่งของการประเมินผลสัมฤทธิ์ในรายงานฉบับนี้  
ไม่มี
๗. รายชื่อกฎหมายที่ดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์เป็นการเฉพาะ (ประเมินผลสัมฤทธิ์เป็นรายฉบับตามแบบรายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎ)  
ไม่มีกฎหมายที่ดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์เป็นการเฉพาะ

ส่วนที่ ๒  
การวิเคราะห์ความจำเป็นและผลกระทบของกฎหมาย

๘. กฎหมายนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ปัญหาใด  
สืบเนื่องจากกฎหมายว่าด้วยสถาบันคุ้มครองเงินฝากและกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังฯ เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน บัญญัติให้มีการเรียกเก็บเงินจากสถาบันการเงินของเอกชน เพื่อเป็นการคุ้มครองเงินฝากของประชาชน และเป็นการนำไปช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินในการ

ชำระหนี้เงินกู้ที่เกิดขึ้นอันเนื่องมาจากปัญหาวิกฤตเศรษฐกิจของประเทศไทยในปี พ.ศ. ๒๕๔๐ แต่การเรียกเก็บเงินดังกล่าวไม่ครอบคลุมถึงสถาบันการเงินของรัฐที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้น ทำให้สถาบันการเงินของรัฐมีต้นทุนในการระดมเงินฝากจากประชาชนต่ำกว่าสถาบันการเงินของเอกชน กระทรวงการคลังจึงเสนอให้มีการตราพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. ๒๕๕๘ (พ.ร.บ. กองทุนฯ) โดยมีวัตถุประสงค์สำคัญ ๒ ประการ ดังนี้

๑) เพื่อกำหนดให้มีการเรียกเก็บเงินจากสถาบันการเงินของรัฐในลักษณะเดียวกันกับที่สถาบันคุ้มครองเงินฝากและธนาคารแห่งประเทศไทยเรียกเก็บจากสถาบันการเงินของเอกชนเพื่อให้สถาบันการเงินของรัฐและสถาบันการเงินของเอกชนมีต้นทุนในการระดมเงินฝากจากประชาชนที่เท่าเทียมกัน

๒) เพื่อให้มีการจัดตั้งกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (กองทุนฯ) ภายใต้สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง โดยการจัดตั้งกองทุนดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อนำเงินที่เรียกเก็บมาใช้ในการฟื้นฟูและพัฒนาระบบการเงินให้มีความมั่นคงและเสถียรภาพ รวมถึงการให้ความช่วยเหลือหรือสนับสนุนทางการเงินแก่สถาบันการเงินของรัฐที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้น อันจะเป็นการแบ่งเบาภาระงบประมาณของรัฐบาล

#### ๙. มาตรการสำคัญที่ทำให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมายนี้

พ.ร.บ. กองทุนฯ ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของกองทุนฯ รวมถึงสิทธิและหน้าที่ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เพื่อให้กองทุนฯ สามารถเรียกเก็บเงินจากสถาบันการเงินเฉพาะกิจ และสามารถนำเงินเรียกเก็บดังกล่าวไปใช้ประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ของกฎหมาย โดยมีมาตรการสำคัญ ดังนี้

##### ๙.๑ การจัดตั้งกองทุนฯ และการกำหนดอำนาจหน้าที่

๙.๑.๑ การกำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนฯ ภายใต้สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้สำหรับการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินให้มั่นคงและมีเสถียรภาพช่วยเหลือหรือสนับสนุนทางการเงินแก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและทางการเงินของประเทศ

๙.๑.๒ การกำหนดให้มีคณะกรรมการกองทุนฯ ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการนำส่งเงินเข้ากองทุนฯ พิจารณาจัดสรรเงินจากกองทุนฯ เพื่อการเพิ่มทุนและโครงการหรือแผนงานพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ และกำกับดูแลการดำเนินงานอื่น ๆ ของกองทุนฯ ตามที่กฎหมายกำหนด ซึ่งองค์ประกอบในคณะกรรมการกองทุนฯ ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธานกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา อธิบดีกรมบัญชีกลาง ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ และผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นกรรมการ โดยมีผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นกรรมการและเลขานุการ

ทั้งนี้ คณะกรรมการกองทุนฯ ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการในคณะกรรมการกองทุนฯ เพื่อให้ปฏิบัติหน้าที่ตามที่ได้รับมอบหมายและเสนอความเห็นมายังคณะกรรมการกองทุนฯ เพื่อพิจารณาต่อไปด้วย

๙.๑.๓ การกำหนดให้กองทุนฯ สามารถนำเงินที่เรียกเก็บจากสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ไปลงทุนหรือหาประโยชน์ให้ฝากกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ลงทุนในพันธบัตรรัฐบาลหรือตราสารหนี้ที่รัฐบาลค้ำประกันต้นเงินและดอกเบี้ย หรือลงทุนในหลักทรัพย์อื่นที่มีความมั่นคงสูง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกองทุนฯ ประกาศกำหนด

๙.๑.๔ การกำหนดให้กองทุนฯ สามารถใช้จ่ายเงินของกองทุนฯ เพื่อ ๑) เพิ่มทุนให้แก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจหากสถาบันการเงินเฉพาะกิจมีเหตุให้ต้องเพิ่มทุนหรือขอขยายการดำเนินงาน โดยการจ่ายเงินในการเพิ่มทุนให้เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการกองทุนฯ ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การจัดสรรเงินของกองทุนเพื่อการเพิ่มทุน พ.ศ. ๒๕๕๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และ ๒) สนับสนุนการดำเนินโครงการพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ โดยการให้เงินสนับสนุนการดำเนินโครงการพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจให้เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการกองทุนฯ ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การจ่ายเงินของกองทุนเพื่อดำเนินโครงการหรือแผนงานพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. ๒๕๖๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

## ๙.๒ การกำหนดสิทธิและหน้าที่ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

๙.๒.๑ การกำหนดให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจมีหน้าที่นำส่งเงินเข้ากองทุนฯ ตามอัตราที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังประกาศกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีแต่ต้องไม่เกินร้อยละหนึ่งต่อปีของยอดเงินที่ได้รับจากประชาชน โดยยอดเงินที่ได้รับจากประชาชนและการคำนวณเงินนำส่งเข้ากองทุนฯ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกองทุนฯ ประกาศกำหนด โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง โดยการประกาศกำหนดอัตราเงินนำส่งเข้ากองทุนฯ ครั้งแรกให้กำหนดอัตราเงินนำส่งเข้ากองทุนฯ เป็นอัตราเดียว สำหรับครั้งต่อไปจะกำหนดอัตราดังกล่าวให้แตกต่างกันตามประเภทหรือฐานะการดำเนินงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจก็ได้

ปัจจุบันกองทุนฯ เรียกเก็บเงินนำส่งจากสถาบันการเงินเฉพาะกิจจำนวน ๔ แห่ง ได้แก่ ๑) ธนาคารออมสิน ๒) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ๓) ธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) ๔) และธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ธอท.) โดยเรียกเก็บปีละ ๒ ครั้ง ในอัตราที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี โดยงวดที่ ๑ คำนวณจากยอดเงินที่ได้รับจากประชาชนเดือนมกราคมถึงเดือนมิถุนายนให้นำส่งภายในวันทำการสุดท้ายของเดือนสิงหาคมในปีนั้น และงวดที่ ๒ คำนวณจากยอดเงินที่ได้รับจากประชาชนเดือนกรกฎาคมถึงเดือนธันวาคมให้นำส่งภายในวันทำการสุดท้ายของเดือนกุมภาพันธ์ในปีถัดไป

ทั้งนี้ ในการกำหนดอัตราเงินนำส่งที่ผ่านมาได้คำนึงถึงสถานการณ์ทางเศรษฐกิจประกอบด้วย โดยกองทุนฯ กำหนดอัตราเงินนำส่งครั้งแรกในงวดที่ ๒/๒๕๕๘ ที่อัตราร้อยละ ๐.๑๘ ต่อปีของยอดเงินที่ได้รับจากประชาชน และได้ปรับอัตราเงินนำส่งตั้งแต่วงดที่ ๑/๒๕๖๐ เป็นร้อยละ ๐.๒๕ ต่อปีของยอดเงินที่ได้รับจากประชาชน และจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - ๑๙) กองทุนฯ ได้ปรับลดอัตราเงินนำส่งเข้ากองทุนฯ โดยปรับลดลงกึ่งหนึ่งจากร้อยละ ๐.๒๕ ต่อปี เป็นร้อยละ ๐.๑๒๕ ต่อปีของยอดเงินที่ได้รับจากประชาชน สำหรับการนำส่งเงินในงวดของรอบปี ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔ และขยายระยะเวลาปรับลดอัตราเงินนำส่งในปี ๒๕๖๕ และ ๒๕๖๖ ต่อเนื่องออกไปอีก ๒ ปี เพื่อช่วยลดต้นทุนให้กับสถาบันการเงินเฉพาะกิจในการส่งผ่านความช่วยเหลือไปยังผู้ประกอบการและประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของ COVID - ๑๙ อย่างต่อเนื่อง

๙.๒.๒ กรณีที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจใดมีเหตุต้องเพิ่มทุน สถาบันการเงินเฉพาะกิจนั้นสามารถเสนอเรื่องต่อกระทรวงการคลังเพื่อให้มีการพิจารณาได้ ซึ่งหากกระทรวงการคลังเห็นสมควรให้ใช้เงินจากกองทุนฯ คณะกรรมการกองทุนฯ จะดำเนินการพิจารณาจำนวนเงินที่จะจัดสรรเพิ่มทุนเพื่อให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นของคณะกรรมการกองทุนฯ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการใช้เงินจากกองทุนฯ ต่อไป

๙.๒.๓ สถาบันการเงินเฉพาะกิจสามารถเสนอโครงการหรือแผนงานเกี่ยวกับการพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจโดยใช้เงินจากกองทุนฯ ซึ่งหากกระทรวงการคลังเห็นสมควรดำเนินโครงการหรือแผนงานเกี่ยวกับการพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ คณะกรรมการกองทุนฯ จะดำเนินการพิจารณาโครงการหรือแผนงานดังกล่าวเพื่อให้กระทรวงการคลังเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการใช้เงินจากกองทุนฯ ต่อไป

ทั้งนี้ การขอใช้เงินของกองทุนฯ ตามข้อ ๙.๒.๒ และข้อ ๙.๒.๓ เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติจำนวนเงินที่จะจัดสรรให้แก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจ หรือกระทรวงการคลังแล้วแต่กรณี คณะกรรมการกองทุนฯ สามารถดำเนินการให้มีการจ่ายเงินของกองทุนฯ ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด โดยอาจกำหนดเป็นงวดเวลาตามความเหมาะสมได้ ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงภารกิจและสภาพคล่องของกองทุนฯ ด้วย

๑๐. กฎหมายนี้มีบทบัญญัติกำหนดให้ประชาชนต้องกระทำการหรืองดเว้นกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่ง หรือไม่ อย่างไร

ไม่มีบทบัญญัติกำหนดให้ประชาชนต้องกระทำการหรืองดเว้นการกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่ง

๑๑. กฎหมายนี้ยังมีความจำเป็นและสอดคล้องกับสภาพการณ์ พัฒนาการของเทคโนโลยี และวิถีชีวิตของประชาชนหรือไม่ เพียงใด

กฎหมายฉบับนี้ยังคงมีความจำเป็นในการเรียกเก็บเงินจากสถาบันการเงินเฉพาะกิจเพื่อส่งเสริมให้ต้นทุนในการระดมเงินฝากจากประชาชนระหว่างสถาบันการเงินของรัฐและสถาบันการเงินเอกชนมีความเท่าเทียมกัน สอดคล้องกับสภาพการณ์เนื่องจากปัจจุบันกฎหมายว่าด้วยสถาบันคุ้มครองเงินฝาก และกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๕ ยังคงบัญญัติให้มีการเรียกเก็บเงินจากสถาบันการเงินของเอกชน ดังนั้น กองทุนฯ จึงเรียกเก็บเงินจากสถาบันการเงินเฉพาะกิจในลักษณะเดียวกัน นอกจากนี้ กองทุนฯ ยังคงมีบทบาทสำคัญในการเป็นกลไกสนับสนุนการพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ และเป็นแหล่งเงินในการเพิ่มทุนแก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจ ซึ่งเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดสรรทรัพยากรด้านการเงิน และเป็นการแบ่งเบาภาระงบประมาณของรัฐบาล

๑๒. ประโยชน์ที่ประชาชนได้รับจากการมีกฎหมายนี้ คือ

๑๒.๑ ประชาชนสามารถเข้าร่วมหรือใช้ประโยชน์จากโครงการซึ่งได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุนฯ เช่น โครงการพัฒนาระบบฐานข้อมูลสังหาริมทรัพย์มือสอง (โครงการฯ) โดยประชาชนผู้สนใจสามารถเลือกทรัพย์ที่สนใจในทำเลที่ต้องการ ด้วยราคาที่เหมาะสมกับความสามารถทางการเงินของตนได้ ทั้งนี้ ในปี ๒๕๖๕ โครงการฯ ได้นำเข้าข้อมูลสังหาริมทรัพย์มือสองจากสถาบันการเงินเฉพาะกิจ กรมบังคับคดี และสถาบันการเงินอื่น ๆ รวมทั้งสิ้น ๑๓๔,๘๘๕ รายการ และสามารถขายอสังหาริมทรัพย์มือสองได้จำนวน ๒๕,๒๘๘ รายการ คิดเป็นมูลค่ารวม ๕๘,๑๘๙ ล้านบาท โดยคาดว่าในอนาคตจะมีการซื้อขายอสังหาริมทรัพย์ผ่านระบบฐานข้อมูลเพิ่มมากขึ้น จากการเพิ่มช่องทางการประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อสังคมออนไลน์ (Social Media) ที่มีจำนวนผู้ใช้บริการเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ การดำเนินโครงการฯ จะมีส่วนช่วยให้สถาบันการเงินของรัฐมีช่องทางในการขายสินทรัพย์มากขึ้น และเพิ่มสภาพคล่องของสินทรัพย์ในระบบเศรษฐกิจ

๑๒.๒ กองทุนฯ ได้มีการเพิ่มทุนให้แก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจแล้ว ๔ แห่ง เพื่อแก้ไขฐานะการดำเนินงาน และขยายการดำเนินงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ซึ่งประชาชนจะได้ประโยชน์จากการที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจดังกล่าวได้รับเงินเพิ่มทุน ดังนี้

๑๒.๒.๑ การใช้เงินของกองทุนฯ เพื่อการเพิ่มทุน ธอท. ช่วยสร้างความมั่นคงทางการเงินและความเชื่อมั่นแก่ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย นอกจากนี้ ยังเป็นการปรับโครงสร้างทางการเงินเพื่อให้ ธอท. สามารถดำเนินกิจการเพื่อตอบสนองนโยบายรัฐ และรองรับการให้บริการทางการเงินแก่ประชาชนและผู้ประกอบการตามหลักศาสนาอิสลาม

๑๒.๒.๒ การใช้เงินของกองทุนฯ เพื่อการเพิ่มทุนธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) สามารถช่วยสนับสนุนพันธกิจของ ธพว. และตอบสนองต่อยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐ ในด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน และในด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคมเนื่องจากผู้ประกอบการรายย่อยที่ไม่สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนจากสถาบันการเงินเชิงพาณิชย์มีมากกว่า ๒.๗ ล้านราย จึงเป็นภารกิจหลักของ ธพว. ในการช่วยเหลือสนับสนุน ส่งเสริมและพัฒนาผู้ประกอบการรายย่อยและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (Small and Medium Enterprises : SMEs)

๑๒.๒.๓ การใช้เงินของกองทุนฯ เพื่อการเพิ่มทุน ธ.ก.ส. เพื่อดำเนินภารกิจในการเป็นธนาคารพัฒนาชนบทสอดคล้องกับทิศทางและนโยบายของภาครัฐ ตามกรอบแผนยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐ ทั้งด้านการลงทุน การผลิต การแปรรูป และการตลาด สร้างมูลค่าเพิ่มของผลผลิต ซึ่งช่วยส่งเสริมให้ชุมชนมีความเข้มแข็งในด้านเศรษฐกิจ และพัฒนาคุณภาพชีวิต นอกจากนี้ ธ.ก.ส. ยังมีการรองรับการขยายงานด้านการพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก ทั้งด้านการอำนวยความสะดวกและการทำงานร่วมกับเครือข่ายทั้งภาครัฐและเอกชน เช่น การส่งเสริมสนับสนุนให้เกิด Smart Farmer พัฒนาผู้ประกอบการธุรกิจเกษตร (SMAEs) วิสาหกิจชุมชน วิสาหกิจเพื่อสังคม กองทุนหมู่บ้าน สถาบันการเงินประชาชน และสหกรณ์การเกษตร ในการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต แปรรูปสินค้าเพื่อเพิ่มมูลค่าเพิ่ม พัฒนาผลิตภัณฑ์ชุมชน ตลอดจนงานสร้างกิจกรรมทางเศรษฐกิจอื่น ๆ โดยเชื่อมโยงกับการท่องเที่ยวชุมชน เป็นต้น

๑๒.๒.๔ การใช้เงินของกองทุนฯ เพื่อการเพิ่มทุนธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ธสน.) เพื่อใช้ในการขยายความร่วมมือทางการค้าและการลงทุนกับมิตรประเทศ โดยแสวงหาตลาดใหม่สำหรับสินค้าและบริการของไทย ซึ่งสามารถช่วยสนับสนุนผู้ประกอบการให้สามารถทำการค้าการลงทุนในต่างประเทศได้มากยิ่งขึ้น นอกจากนี้ ธสน. ยังมีภารกิจสนับสนุนการลงทุนภายในประเทศเพื่อการพัฒนาประเทศ โดยมุ่งเน้นยกระดับโครงสร้างพื้นฐานและอุตสาหกรรมผ่านโครงการลงทุนขนาดใหญ่ในพื้นที่และอุตสาหกรรมเป้าหมายที่มีมูลค่าเพิ่มสูง

๑๓. กฎหมายนี้ก่อให้เกิดผลดังต่อไปนี้หรือไม่ อย่างไร

- เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพของประชาชน

ไม่มี

- ลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมในสังคม

การกำหนดให้กองทุนฯ มีหน้าที่เรียกเก็บเงินนำส่งจากสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ทำให้สถาบันการเงินของรัฐมีต้นทุนในการระดมเงินฝากจากประชาชนเท่าเทียมกันกับสถาบันการเงินของเอกชน ซึ่งเป็นการส่งเสริมการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของระบบสถาบันการเงินภายในประเทศให้เกิดความเท่าเทียมกันด้วย

- เป็นอุปสรรคต่อการแข่งขันหรือการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

ไม่มี

- เป็นการพัฒนากฎหมายให้สอดคล้องกับหลักสากลและพันธกรณีระหว่างประเทศ  
ไม่มี

- มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ หรือผลกระทบอื่นที่สำคัญ

กองทุนฯ สามารถพิจารณาเพิ่มทุนให้แก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจ ซึ่งสถาบันการเงินเฉพาะกิจ มีบทบาทสำคัญในการเติมเต็มช่องว่างทางการเงินเพื่อช่วยเหลือทางการเงินแก่ประชาชนและผู้ประกอบการเฉพาะกลุ่ม ดังนั้น การที่กองทุนฯ เป็นแหล่งเงินเพิ่มทุนให้แก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจ จึงเสมือนเป็นการช่วยให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจสามารถดำเนินงานตามพันธกิจในการเพิ่มโอกาส การเข้าถึงแหล่งเงินทุนและสนับสนุนการยกระดับศักยภาพทางการเงินของประชาชนและผู้ประกอบการ

สำหรับบทบาทของกองทุนฯ ในการสนับสนุนเงินเพื่อดำเนินโครงการพัฒนาระบบสถาบัน การเงินเฉพาะกิจ กองทุนฯ ได้ให้การสนับสนุนทางการเงินกับโครงการฯ ซึ่งเป็นการส่งเสริมให้มีการสร้างระบบฐานข้อมูลที่สามารถแสดงปริมาณอุปสงค์และอุปทานของตลาดอสังหาริมทรัพย์มือสอง อีกทั้งสร้างตลาดเสมือนจริง (Digital Virtual Market) สำหรับอสังหาริมทรัพย์มือสอง เพื่อสร้าง ช่องทางกลางในการซื้อขายและสร้างสภาพคล่องในตลาดอสังหาริมทรัพย์มือสอง ที่จะช่วยกระตุ้น อุปสงค์ของตลาดทรัพย์ใหม่ด้วยการเปลี่ยนแปลงที่อยู่อาศัยให้เป็นสินทรัพย์ที่มีสภาพคล่อง นอกจากนี้ ยังสามารถนำข้อมูลที่ได้จากระบบฐานข้อมูลอสังหาริมทรัพย์มือสองมาใช้ในการประมวล และวิเคราะห์สถานการณ์ตลาดอสังหาริมทรัพย์มือสองเพื่อกำหนดนโยบายการพัฒนาตลาด ที่อยู่อาศัยและเศรษฐกิจผ่านภาคอสังหาริมทรัพย์

๑๔. มีสถิติการดำเนินคดีและการลงโทษตามกฎหมาย หรือสถิติการปฏิบัติตามและการบังคับการ ให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

ไม่มีการดำเนินคดีและการลงโทษตามกฎหมาย เนื่องจากกฎหมายไม่ได้มีการกำหนดบทลงโทษ สำหรับผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด อย่างไรก็ตามบทบัญญัติในมาตรา ๑๖ ได้กำหนดให้กรณีที่ดินสถาบันการเงินเฉพาะกิจใดไม่นำส่งเงินเข้ากองทุนฯ หรือนำส่งไม่ครบภายใน ระยะเวลาที่กำหนดต้องเสียเงินเพิ่มในอัตราไม่เกินร้อยละสองต่อเดือนของจำนวนเงินที่ไม่นำส่งหรือ นำส่งไม่ครบ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกองทุนฯ ประกาศกำหนดโดยความ เห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง อย่างไรก็ตามยังไม่มีสถิติการนำส่งเงินล่าช้า จึงยังไม่มี การคิดเงินเพิ่มกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจใด

๑๕. มีปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมายนี้หรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

### ส่วนที่ ๓

#### การตรวจสอบเนื้อหาของกฎหมาย

๑๖. กฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

มีความสัมพันธ์กับพระราชกำหนดปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อช่วยเหลือ กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๕ (พระราชกำหนดฯ) และ พระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑ (พ.ร.บ. DPA) เนื่องจากพระราชกำหนดฯ

บัญญัติให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินเรียกเก็บเงินจากสถาบันการเงิน เอกชน และ พ.ร.บ. DPA บัญญัติให้กองทุนคุ้มครองเงินฝากเรียกเก็บเงินจากสถาบันการเงิน ตามกฎหมายว่าด้วยสถาบันคุ้มครองเงินฝาก ส่วน พ.ร.บ. กองทุนฯ บัญญัติขึ้นโดยกำหนดให้กองทุนฯ เรียกเก็บเงินจากสถาบันการเงินของรัฐที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้นให้ต้นทุนในการระดมเงินฝาก ระหว่างสถาบันการเงินของรัฐและเอกชนเกิดความเท่าเทียมกัน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความมั่นคง และเสถียรภาพแก่ระบบสถาบันการเงินทั้งระบบ จึงไม่ซ้ำซ้อน หรือขัดแย้งกับพระราชกำหนดฯ และ พ.ร.บ DPA แต่อย่างใด

๑๗. มีการฟ้องคดีต่อศาลรัฐธรรมนูญหรือศาลปกครอง หรือการร้องเรียนต่อผู้ตรวจการแผ่นดิน หรือคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเกี่ยวกับกฎหมายนี้กี่เรื่องและในประเด็นใด  
ไม่มี

๑๘. การใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ และโทษอาญาในกฎหมายนี้ (ถ้ามี) ยังมีความเหมาะสมอยู่หรือไม่ อย่างไร

การใช้ระบบอนุญาต

ไม่มี

ระบบคณะกรรมการ

พ.ร.บ. กองทุนฯ ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการกองทุนฯ โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑) องค์ประกอบคณะกรรมการกองทุนฯ ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน กรรมการ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา อธิบดีกรมบัญชีกลาง ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ และผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นกรรมการ โดยมีผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นกรรมการและเลขานุการ

๒) คณะกรรมการกองทุนฯ มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

๒.๑) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการนำส่งเงินเข้ากองทุนฯ

๒.๒) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการพิจารณาจัดสรรเงินจากกองทุนฯ

เพื่อการเพิ่มทุน

๒.๓) พิจารณาโครงการหรือแผนงานพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

๒.๔) พิจารณาจัดสรรเงินกองทุนฯ ตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ

๒.๕) ออกระเบียบเกี่ยวกับการเก็บรักษาเงินและการนำเงินไปลงทุนหรือหาประโยชน์

๒.๖) ออกระเบียบเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจการของกองทุนฯ

๒.๗) ออกระเบียบเกี่ยวกับการรับเงินและการจ่ายเงินของกองทุนฯ

๒.๘) เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีเพื่อให้มีการออกประกาศตาม พ.ร.บ. กองทุนฯ

๒.๙) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหรือ

ตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

๒.๑๐) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการมอบหมายได้

เนื่องจากการดำเนินงานของกองทุนฯ มีความเกี่ยวข้องกับภารกิจหน้าที่ของหน่วยงานต่าง ๆ ตามองค์ประกอบของคณะกรรมการ อีกทั้งกองทุนฯ มิได้มีสถานะเป็นนิติบุคคล แต่ดำเนินการโดยอาศัยมติคณะกรรมการในการกำหนดนโยบายและบริหารจัดการกองทุนฯ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งกองทุนฯ ดังนั้น จึงยังมีความจำเป็นที่ต้องคงการกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการในกฎหมายนี้ ทั้งนี้ พ.ร.บ. กองทุนฯ ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการไว้ให้สอดคล้องกับการกำกับดูแลและบริหารจัดการการดำเนินงานของกองทุนฯ ซึ่งครอบคลุมข้อบัญญัติที่เป็นมาตรการสำคัญของกฎหมายฉบับนี้ นอกจากนี้ ผลของการเปิดรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องสามารถสรุปได้ว่า ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกองทุนฯ ตามที่ระบุไว้ใน พ.ร.บ. กองทุนฯ มีความเหมาะสมและเพียงพอแล้ว

#### ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่

กฎหมายนี้มีความจำเป็นต้องใช้อำนาจดุลยพินิจของคณะกรรมการกองทุนฯ เช่น การกำหนดหลักเกณฑ์การนำส่งเงินเข้ากองทุนฯ ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ซึ่งรวมถึงกำหนดการการนำส่งเงินและวิธีการคำนวณยอดเงินนำส่งแต่ละงวด กำหนดนโยบายและแผนการลงทุนของกองทุนฯ พิจารณาโครงการหรือแผนงานเกี่ยวกับการพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่กระทรวงการคลังเห็นสมควรว่าควรดำเนินการโดยใช้เงินกองทุนฯ เป็นต้น ทั้งนี้ การดำเนินการตามขั้นตอนต่าง ๆ ในเรื่องดังกล่าวได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์ไว้อย่างชัดเจน

#### โทษอาญาตามกฎหมาย

ไม่มี

### ส่วนที่ ๔

#### ผลการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

##### ๑๙. การรับฟังความคิดเห็น

ได้รับฟังความคิดเห็นโดยถูกต้องตามข้อ ๕ และข้อ ๖ ของแนวทางการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายแล้ว ทั้งนี้ โดยผ่านเว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย (<https://www.law.go.th>) ระหว่างวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๖ รวมระยะเวลา ๓๐ วัน

ได้รับฟังความคิดเห็นโดยวิธีอื่นนอกจากผ่านระบบกลาง (หากมี โดยระบุทุกวิธี)

(๑) รับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของหน่วยงาน ได้แก่ เว็บไซต์สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (<https://www.fpo.go.th>) และเว็บไซต์กองทุนฯ (<https://www.sffif.go.th>) ระหว่างวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๖ รวมระยะเวลา ๓๐ วัน

(๒) การส่งแบบสำรวจความคิดเห็นไปยังหน่วยงานผู้มีส่วนเกี่ยวข้องจำนวน ๑๘ หน่วยงาน ได้แก่ ๑) ธนาคารออมสิน ๒) ธ.ก.ส. ๓) ธอส. ๔) ธอท. ๕) ธสน. ๖) ธพว. ๗) บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) ๘) สำนักงานประมาณ ๙) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ๑๐) กรมบัญชีกลาง ๑๑) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ๑๒) สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ๑๓) ธนาคารแห่งประเทศไทย ๑๔) คณะอนุกรรมการบริหารและอำนวยการในคณะกรรมการกองทุนฯ ๑๕) คณะอนุกรรมการด้านลงทุนในคณะกรรมการกองทุนฯ



๑๖) คณะอนุกรรมการด้านบัญชีในคณะกรรมการกองทุนฯ ๑๗) คณะอนุกรรมการด้านกฎหมายในคณะกรรมการกองทุนฯ และ ๑๘) คณะอนุกรรมการด้านตรวจสอบในคณะกรรมการกองทุนฯ

**ผู้เกี่ยวข้องมีความเห็นเกี่ยวกับกฎหมายนี้หรือผลกระทบของกฎหมายนี้อย่างไร**

การรับฟังความคิดเห็นในการประเมินผลสัมฤทธิ์ พ.ร.บ. กองทุนฯ ได้มีการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง โดยได้ขอให้แสดงความคิดเห็นใน ๔ ประเด็น ได้แก่ (๑) ประเด็นทั่วไป (๒) การดำเนินงานของกองทุนฯ (๓) การนำส่งเงินเข้ากองทุนฯ และ (๔) การจ่ายเงินของกองทุนฯ ทั้งนี้สามารถสรุปสาระสำคัญของความเห็นหรือข้อเสนอแนะได้ ดังนี้

**๑) ผู้แสดงความคิดเห็น**

ประเภท	ช่องทางแสดงความคิดเห็น		
	ระบบกลางทางกฎหมาย	ระบบสารสนเทศของหน่วยงาน	หนังสือ
๑. สถาบันการเงินเฉพาะกิจ	-	-	๗
๒. หน่วยงานของรัฐ	๑	-	๖
๓. คณะอนุกรรมการในคณะกรรมการกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ	-	-	๕
รวม	๑	-	๑๘
รวมทั้งสิ้น	๑๙		

**๒) ความเห็นและข้อเสนอแนะ**

**๒.๑) ประเด็นทั่วไป**

ผู้ตอบแบบประเมินร้อยละ ๑๐๐ มีความคิดเห็นว่า พ.ร.บ. กองทุนฯ มีความจำเป็นและสอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน สามารถบังคับใช้ได้ตรงตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายมีส่วนช่วยลดความเหลื่อมล้ำในสังคม อีกทั้งประโยชน์ที่ได้รับจากการบังคับใช้กฎหมายมีความคุ้มค่ากับภาระที่เกิดขึ้น

**๒.๒) ความเห็นต่อการดำเนินงานของกองทุนฯ**

ผู้ตอบแบบประเมินร้อยละ ๙๔.๗๔ มีความคิดเห็นว่าการดำเนินงานของกองทุนฯ ได้แก่ วัตถุประสงค์สำหรับการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ การดำเนินงานของกองทุนฯ โดยอาศัยมติคณะกรรมการตามองค์ประกอบที่กำหนด รวมถึงอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกองทุนฯ มีความเหมาะสมเพียงพอแล้ว ขณะที่ผู้ตอบแบบประเมินร้อยละ ๕.๒๖ มีความคิดเห็นว่าวัตถุประสงค์ของการจ่ายเงินกองทุนฯ ตามที่กฎหมายกำหนดยังไม่เหมาะสมเพียงพอ โดยให้ความคิดเห็น ดังนี้

**ความคิดเห็น**

ตามมาตรา ๘ แห่ง พ.ร.บ. กองทุนฯ ได้กำหนดกรอบในการใช้เงินเพื่อสนับสนุนทางการเงินแก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจซึ่งไม่สามารถนำไปเป็นแหล่งเงินเสริมสภาพคล่องให้แก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจเพื่อลดความเสี่ยงด้านสภาพคล่องของสถาบันการเงินเฉพาะกิจได้ ทำให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจต้องมีการกั้นเงินสำรองสูง

### ๒.๓) ความเห็นต่อประเด็นการนำส่งเงินเข้ากองทุนฯ

ผู้ตอบแบบประเมินร้อยละ ๘๙.๔๘ มีความคิดเห็นว่าการนำส่งเงินเข้ากองทุนฯ มีความเหมาะสมแล้ว พร้อมทั้งมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า กองทุนฯ ควรพิจารณาทบทวนความเหมาะสมของอัตราเงินนำส่งในแต่ละช่วงเวลา โดยพิจารณาประกอบกับโครงการที่มีการอนุมัติให้นำเงินกองทุนฯ ไปใช้ตามวัตถุประสงค์และความเพียงพอของเงินที่นำไปใช้ตามวัตถุประสงค์ด้วย อย่างไรก็ตาม ผู้ตอบแบบประเมินร้อยละ ๑๐.๕๒ เห็นว่าข้อบัญญัติบางประการที่เกี่ยวข้องกับการนำส่งเงินเข้ากองทุนฯ ยังไม่เหมาะสม โดยให้ความคิดเห็น ดังนี้

#### ความคิดเห็น

๑) สถาบันการเงินเฉพาะกิจจะต้องดำเนินการตามนโยบายรัฐในการช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อย ซึ่งการนำส่งเงินเข้ากองทุนฯ ส่งผลต่อต้นทุนทางการเงินและอัตราดอกเบี้ยสินเชื่อสำหรับลูกค้ากลุ่มผู้มีรายได้น้อย จึงเห็นว่าควรปรับลดอัตราเงินนำส่งเข้ากองทุนฯ ลงจากเดิม เช่นไม่เกินร้อยละ ๐.๒๕ ต่อปี

๒) กรณีที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจไม่นำส่งเงินเข้ากองทุนฯ หรือนำส่งไม่ครบภายในระยะเวลาที่กำหนด ควรกำหนดอัตราค่าปรับให้สอดคล้องกับอัตราค่าปรับที่หน่วยงานอื่นใช้ในปัจจุบัน เช่น กรมสรรพากรกำหนดอัตราค่าปรับที่ร้อยละ ๑.๕ ต่อเดือน

### ๒.๔) ความเห็นต่อประเด็นการจ่ายเงินของกองทุนฯ

ผู้ตอบแบบประเมินร้อยละ ๑๐๐ มีความคิดเห็นว่าการจัดสรรเงินกองทุนฯ ตามวัตถุประสงค์ต่าง ๆ มีความเหมาะสมแล้ว

### ๒.๕) ข้อเสนอแนะ

ผู้ตอบแบบประเมินร้อยละ ๕.๒๖ มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมเกี่ยวกับเหตุผลในการประกาศใช้ พ.ร.บ. กองทุนฯ ที่กำหนดให้มีการเรียกเก็บเงินจากสถาบันการเงินของรัฐในลักษณะเดียวกันกับที่สถาบันคุ้มครองเงินฝากและธนาคารแห่งประเทศไทยเรียกเก็บจากสถาบันการเงินเอกชน เพื่อให้สถาบันการเงินของรัฐและของเอกชนมีความเท่าเทียมกันในการรับฝากเงินจากประชาชนนั้น โดยผู้ตอบแบบประเมินเห็นว่า ไม่สามารถสร้างความเท่าเทียมได้ เนื่องจากการคุ้มครองเงินฝากของประชาชนในสถาบันการเงินเฉพาะกิจยังเป็นการคุ้มครองเงินฝากแบบเต็มจำนวน แต่ในส่วนของสถาบันการเงินเอกชนจะมีการคุ้มครองเงินฝากเพียงบางส่วนตามที่กฎหมายระบุไว้เท่านั้น

### ๒๐. ได้นำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายของกฎหมายฉบับนี้ (ถ้ามี) มาประกอบการพิจารณาด้วยแล้วหรือไม่

ไม่ได้นำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบดังกล่าวมาประกอบการพิจารณา เนื่องจาก พ.ร.บ. กองทุนฯ ประกาศใช้ก่อนที่พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จะมีผลบังคับใช้ จึงไม่ได้มีการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

### ๒๑. หน่วยงานได้

๒๑.๑ ออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ เพื่อที่ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมายหรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

พ.ร.บ. กองทุนฯ ไม่ได้มีผลบังคับใช้เป็นการทั่วไปกับประชาชน จึงไม่มีบทบัญญัติให้ต้องมีการออกกฎเพื่อให้ประชาชนปฏิบัติตามหรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายแต่อย่างใด

## ๒๑.๒ ดำเนินการอื่นเพื่อปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

๑) คณะกรรมการกองทุนฯ ได้ออกประกาศ หลักเกณฑ์ และระเบียบตามที่กฎหมายกำหนดไว้อย่างครบถ้วนแล้ว รวมถึงได้มีการทบทวนและปรับปรุงหลักเกณฑ์และระเบียบดังกล่าวให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน โดย ณ เดือนกรกฎาคม ๒๕๖๖ กองทุนฯ ได้ออกประกาศและระเบียบที่เกี่ยวข้องและมีผลบังคับใช้แล้ว จำนวนรวม ๒๒ ฉบับ

๒) กองทุนฯ ได้จัดทำข้อมูลงบการเงินและและรายงานการใช้จ่ายเงิน รวมถึงจัดทำรายงานผลการดำเนินงานที่สำคัญ และรวบรวมข้อมูลอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น กฎหมาย ประกาศ หรือระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการดำเนินงานของกองทุนฯ เป็นต้น เพื่อนำเผยแพร่สู่สาธารณชนผ่านทางเว็บไซต์ของกองทุนฯ

## ๒๒. ผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

### ๒๒.๑ กฎหมายนี้มีการบังคับใช้หรือไม่ อย่างไร

พ.ร.บ. กองทุนฯ เริ่มบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๘ เพื่อให้มีกลไกในการสร้างความเท่าเทียมของต้นทุนการดำเนินธุรกรรมทางการเงินระหว่างสถาบันการเงินเอกชนและสถาบันการเงินเฉพาะกิจ รวมถึงเป็นแหล่งเงินทุนให้แก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจในกรณีที่มีความจำเป็นต้องเพิ่มทุนในการแก้ไขฐานะหรือขยายการดำเนินงาน รวมถึงเป็นแหล่งเงินทุนในการสนับสนุนการพัฒนา ระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ และส่งเสริมการปฏิบัติงานตามพันธกิจของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เพื่อลดช่องว่างทางการเงินและเพิ่มโอกาสในการเข้าถึงบริการทางการเงินของประชาชนและผู้ประกอบการในระบบเศรษฐกิจต่อไป

### ๒๒.๒ หากมีการบังคับใช้ เกิดผลสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้หรือไม่ อย่างไร

การบังคับใช้กฎหมายฉบับนี้บรรลุวัตถุประสงค์ตามที่กำหนดไว้ กล่าวคือ กองทุนฯ ได้มีการเรียกเก็บเงินจากสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่รับฝากเงินจากประชาชนเพื่อเป็นการสร้างความเท่าเทียมในการดำเนินธุรกรรมทางการเงินระหว่างสถาบันการเงินเอกชนและสถาบันการเงินของรัฐ โดยเฉพาะในเรื่องการระดมเงินทุน ซึ่งเป็นการลดความเหลื่อมล้ำในการดำเนินธุรกิจในระบบสถาบันการเงิน นอกจากนี้ กองทุนฯ ได้มีการจัดสรรเงินเพื่อเพิ่มทุนให้แก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจ ซึ่งเป็นการส่งเสริมความมั่นคงของระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจและเป็นการแบ่งเบาภาระงบประมาณของภาครัฐ ขณะเดียวกัน กองทุนฯ ได้มีการจัดสรรเงินเพื่อสนับสนุนโครงการพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ซึ่งเป็นการสนับสนุนให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจสามารถปฏิบัติตามพันธกิจเพื่อสร้างประโยชน์ให้แก่ระบบเศรษฐกิจต่อไป ทั้งนี้ ประโยชน์ที่ได้รับจากโครงการพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจและการดำเนินการเพิ่มทุนให้แก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจมีรายละเอียดปรากฏตามข้อ ๑๒

### ๒๒.๓ ประชาชนมีภาระหรือรัฐมีต้นทุนที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

พ.ร.บ. กองทุนฯ เป็นกฎหมายที่กำหนดให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจที่รับฝากเงินจากประชาชนมีหน้าที่นำส่งเงินเข้ากองทุนฯ โดยไม่ได้มีผลบังคับใช้เป็นการทั่วไปกับประชาชนแต่อย่างใด ทั้งนี้ ในการดำเนินงานของกองทุนฯ เป็นไปโดยอาศัยมติคณะกรรมการ ดังนั้น การบังคับใช้กฎหมายฉบับนี้จึงเป็นการใช้ทรัพยากรด้านบุคลากรของภาครัฐในการดำเนินงาน

### ๒๒.๔ เกิดผลที่ไม่ได้คาดคิดหรือไม่พึงประสงค์หรือไม่

ไม่มี

๒๓. กฎหมายนี้คุ้มค่าหรือได้สัดส่วนเมื่อเทียบประโยชน์ที่ได้รับกับภาระของประชาชนและทรัพยากรที่ใช้ในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

การบังคับให้เป็นไปตาม พ.ร.บ. กองทุนฯ ไม่ได้ส่งผลให้เกิดภาระต่อประชาชนแต่ประการใด แต่ก่อให้เกิดภาระแก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจ อย่างไรก็ตาม ยังมีความคุ้มค่าและก่อให้เกิดประโยชน์หลายประการ ดังนี้

๑) ประโยชน์ที่ได้รับ

๑.๑) การจัดตั้งกองทุนฯ โดยกำหนดให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจต้องนำส่งเงินเข้ากองทุนฯ ในลักษณะเดียวกันกับที่สถาบันการเงินเอกชนต้องนำส่งเงินเข้ากองทุนคุ้มครองเงินฝากและธนาคารแห่งประเทศไทย ทำให้เกิดความเท่าเทียมในการดำเนินธุรกรรมทางการเงินระหว่างสถาบันการเงินเอกชนและสถาบันการเงินเฉพาะกิจโดยเฉพาะในเรื่องการระดมเงินทุน ซึ่งเป็นการลดความเหลื่อมล้ำในการดำเนินธุรกิจในระบบการเงิน

๑.๒) กองทุนฯ เป็นกลไกสำคัญในการเสริมสร้างความแข็งแกร่งของระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ โดยเป็นแหล่งเงินทุนในการเพิ่มทุนให้แก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจอีกช่องทางหนึ่ง นอกเหนือจากการจัดสรรงบประมาณ ซึ่งจะช่วยป้องกันปัญหาหรือผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อเสถียรภาพและความมั่นคงของระบบสถาบันการเงินในกรณีที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจประสบปัญหาด้านฐานะการเงินได้อย่างทันการณ์ ขณะเดียวกัน กองทุนฯ ยังสามารถให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินกู้ยืมได้ในกรณีที่มีความจำเป็น ซึ่งถือเป็นการช่วยรักษาเสถียรภาพของระบบสถาบันการเงิน เนื่องจากเป็นหน่วยงานสำคัญในการแก้ไขปัญหาในระบบสถาบันการเงิน เพื่อรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม

๑.๓) กองทุนฯ เป็นแหล่งเงินทุนสำหรับการดำเนินโครงการเพื่อพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจให้มีมาตรฐานโดยที่ไม่ก่อให้เกิดภาระงบประมาณ ซึ่งโครงการดังกล่าวจะช่วยพัฒนาบริการและการดำเนินงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจให้มีคุณภาพและประสิทธิภาพมากขึ้น อีกทั้งส่งเสริมให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจสามารถปฏิบัติตามพันธกิจ และสร้างประโยชน์ให้กับประชาชนต่อไปได้

๒) ภาระของประชาชนและทรัพยากรที่ใช้ในการบังคับการตามกฎหมาย

๒.๑) พ.ร.บ. กองทุนฯ ไม่ได้ส่งผลให้เกิดภาระต่อประชาชนแต่ประการใด

๒.๒) เนื่องจากกองทุนฯ ดำเนินการโดยอาศัยมติคณะรัฐมนตรี การบังคับใช้กฎหมายฉบับนี้จึงเป็นการใช้ทรัพยากรด้านบุคลากรของภาครัฐในการดำเนินงาน

เมื่อเปรียบเทียบระหว่างประโยชน์ที่ได้รับและภาระที่เกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายฉบับนี้พบว่า ภาระหรือทรัพยากรที่เพิ่มขึ้นสามารถชดเชยได้ด้วยผลประโยชน์ที่เกิดขึ้น กล่าวคือ ต้นทุนของสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่เพิ่มขึ้นก็เพื่อการสร้างความเท่าเทียมในการดำเนินธุรกรรมทางการเงินระหว่างสถาบันการเงินเอกชนและสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ขณะเดียวกัน ตั้งแต่มีการบังคับใช้กฎหมาย กองทุนฯ ยังได้จัดสรรเงินให้แก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจตามวัตถุประสงค์ต่าง ๆ รวมเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๓๒,๓๒๗.๓๓ ล้านบาท ประกอบด้วย (๑) การเพิ่มทุนให้แก่ ธอท. จำนวน ๑๖,๑๐๐ ล้านบาท (๒) การเพิ่มทุนให้แก่ ธพว. จำนวน ๖,๐๐๐ ล้านบาท (๓) การเพิ่มทุนให้แก่ ธ.ก.ส. จำนวน ๖,๐๐๐ ล้านบาท (๔) การเพิ่มทุนให้แก่ ธสน. จำนวน ๔,๑๙๘ ล้านบาท และ (๕) การสนับสนุนเงินให้แก่ ธอส. เพื่อดำเนินโครงการพัฒนาระบบฐานข้อมูลอสังหาริมทรัพย์มือสอง จำนวน ๒๙.๓๓ ล้านบาท ซึ่งการจัดสรรเงินของกองทุนฯ ดังกล่าวไม่ก่อให้เกิดภาระงบประมาณของแผ่นดิน นอกจากนี้ การมีอยู่ของกองทุนฯ ยังเป็นการสร้างประโยชน์ด้านอื่น ๆ ให้กับระบบการเงินและระบบเศรษฐกิจ เช่น

เป็นกลไกในการเสริมสร้างความมั่นคงของระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ซึ่งเป็นการลดและป้องกันผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นหากฐานะการเงินของสถาบันการเงินเฉพาะกิจอ่อนแอลง อันจะอาจก่อให้เกิดภาวะทางการคลังในอนาคตได้ อีกทั้งการให้เงินแก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจเพื่อไปขยายการดำเนินงานหรือพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เป็นการส่งต่อประโยชน์ไปสู่ประชาชน ผู้ประกอบการ และกลุ่มต่าง ๆ ในระบบเศรษฐกิจต่อไป

**๒๔. สมควรยกเลิก แก้ไข ปรับปรุงกฎหมายหรือกฎหรือไม่ อย่างไร**

การบังคับใช้กฎหมายฉบับนี้ก่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ตามวัตถุประสงค์ของกฎหมาย โดยสามารถเป็นกลไกในการสร้างความเท่าเทียมในการระดมเงินทุนระหว่างสถาบันการเงินเอกชนและสถาบันการเงินเฉพาะกิจ และเป็นแหล่งทุนให้กับสถาบันการเงินเฉพาะกิจในการแก้ไขฐานะการดำเนินงาน ขยายการดำเนินงาน หรือดำเนินโครงการเพื่อพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ซึ่งเป็นการสนับสนุนการดำเนินงานตามพันธกิจของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ สร้างความมั่นคงให้แก่ระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ และลดการพึ่งพิงการระดมงบประมาณ อีกทั้งได้มีการดำเนินงานตามมาตรการสำคัญของกฎหมายได้อย่างครบถ้วน มีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่กำหนดไว้ ดังนั้น จึงยังไม่มีเหตุสมควรที่จำเป็นต้องปรับปรุง แก้ไข หรือยกเลิกกฎหมาย

**๒๕. สมควรดำเนินการอื่นเพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย หรือมีข้อเสนออื่นหรือไม่ อย่างไร**

ไม่มี

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ ..... 

(นายพรชัย ฐีระเวช)

ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

๗ / ก.ค. / ๒๕๖๖

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (กองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ)

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๔๓, ๓๒๘๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ [sfffund.fpo@fpo.go.th](mailto:sfffund.fpo@fpo.go.th)